智观雷达 · 样品册

样例 · 已脱敏

某中国铜加工企业得州工厂利益相关方地图

某中国铜加工企业得州铜管厂 22 方关系图谱

出品方	智观雷达
编制日期	2026-11-19
交付状态	样例 · 已脱敏

目录

TABLE OF CONTENTS

一、 核心利益相关方全景表（共 22 方） 3

二、 利益相关方四象限分布（立场 × 影响力） 12

三、 对想去美国建厂的中国建材家居企业的启示（5 条） 13

四、 信源附录与落款 14

（一） 政府原件（含法规、公告、联邦公报、许可备案、议会纪要、官方清单与公司法定披露，共 33 条） 14

（二） 研究报告（含国际研究组织、产业政策组织及律所与合规机构专业报告，共 5 条） 16

（三） 媒体报道（含属地报纸、财经行业媒体及商业司法检索平台，共 13 条） 16

核心导语

中国建材、部品与家居企业赴美建厂，不只是买地架设产线，更是进入一张由美国地方政府、独立学区、州级监管厅局、联邦关税与执法机构、法院、社区媒体及华盛顿政策组织交织而成的权力网络。本报告以某中国铜加工企业在得克萨斯州某市投资建设的铜管及铜排制造基地为样本，梳理该项目自2018年购地至2026年11月扩建期间直接打交道或产生实质影响的22个核心利益相关方，拆解各方在同一项目上的具体动作、利益立场与权力边界，供有意赴美建厂的中国建材、部品与家居企业对标参考。（注：本文事实截至2026年11月18日，其中动态官方页面O-21、O-26、O-27、O-28于2026年11月19日抓取核查；除另有标明外按1美元≈7.20元人民币折算。）

一、 核心利益相关方全景表（共 22 方）

某中国铜加工企业得州工厂利益相关方关系图

22 方利益相关方 · 27 条实质关系 | 节点颜色＝类型　边框颜色＝立场　节点大小＝影响力

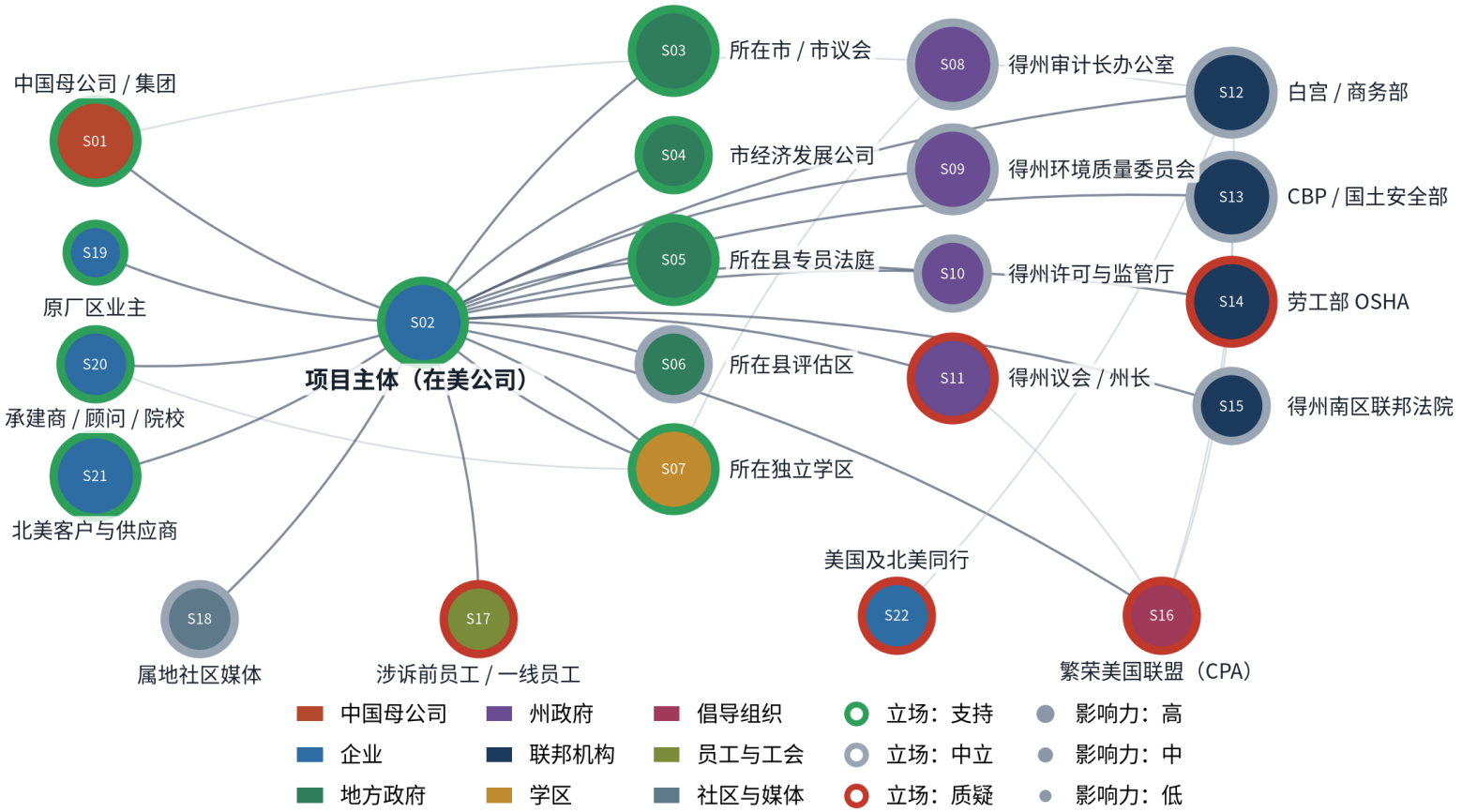

图 1　某中国铜加工企业得州工厂利益相关方关系图（节点颜色＝利益相关方类型，边框颜色＝立场，节点大小＝影响力；共 22 方、27 条实质关系）

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
1	[redacted] / [redacted]（[redacted] / [redacted]）	中国母公司	实控人[redacted]（[redacted]），控股股东[redacted] [O-24]；2026年9月公告拟更名“[redacted]”（[redacted]）以厘清与集团教育、健康板块边界 [M-23]；投入资金推动美国基地于2025年实现营收[redacted]亿元人民币（约[redacted]亿美元）、净利[redacted]亿元人民币（约[redacted]万美元）扭亏 [M-22] [O-23]；据2026年半年度报告（2026年8月28日披露），报告期内美国工厂产能已达[redacted]万吨（[redacted]万吨铜管含管坯、[redacted]万吨铜排） [O-24]；同时因甘肃、得州等基地产销量增长叠加原材料价格上涨，承受2026年前三季度合并经营活动现金流净额-[redacted]亿元人民币（约-[redacted]亿美元） [O-25]。	研判：支持。依据：将美国基地列为核心扩产重心，持续追加铜管扩产、[redacted]万吨铜排及[redacted]吨管件共计[redacted]亿元人民币（约[redacted]万美元）在建工程预算 [M-22] [O-24]。	高
2	[redacted]及在美关联实体（[redacted] / [redacted] / [redacted]）	企业	项目运营、产权与美方管理主体：2018年10月19日在得州注册运营公司，注册资本[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币），现任董事长[redacted]（[redacted]），2019年第313章申请登记CEO为[redacted]（音译，英文原名[redacted] / [redacted]） [O-13] [O-14] [O-23]；2018年12月14日完成约[redacted]英亩旧军工厂地块契据过户 [O-11] [O-12] [O-21]；履行学区减税协议、推进电炉环保改造，并于2026年备案总额[redacted]万美元（约[redacted]亿元人民币）的三栋扩建新楼 [M-09] [O-05] [O-06] [O-14] [O-20]。	研判：支持。依据：作为项目直接实施主体，全力抢抓美国本土加工政策时间窗口加快产能爬坡，并开展社区公益捐赠维护属地关系（捐赠据媒体报道） [M-03] [O-24]。	高
3	[redacted]市政府及[redacted]市议会（[redacted] / [redacted]）	地方政府	据媒体报道，2019年8月代理市长[redacted]（[redacted]）与[redacted]法官等向[redacted]颁授城市钥匙，时任市经理[redacted]（[redacted]）出席欢迎仪式 [M-05]；据时任市经理对媒体报道称，[redacted]将获7年市政房产税减免（前2年100%，之后每年递减10%至第7年） [M-06]；2019年9月17日，市长[redacted]（[redacted]）主持市议会以7:0全票通过[redacted]决议，批准[redacted]经济发展公司（[redacted]）拨付不超过[redacted]美元（约[redacted]万元人民币）激励，并闭门讨论第380章协议（纪要未见表决，协议正文原文未说明） [O-16] [O-17]。	研判：支持。依据：原[redacted]（[redacted]）军车厂于2014年6月关停闲置 [O-11] [O-12]，据媒体报道曾重创地方经济 [M-06]；[redacted]盘活闲置厂区带来投资与就业，获市议会全票通过补贴决议及官员颁授城市钥匙 [M-05] [O-17]。	高

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
4	███经济发展公司（[redacted]）	地方政府	据媒体报道，时任执行主任[redacted]（[redacted]）出席[redacted]欢迎仪式，并对外介绍项目预期就业规模及附近社区学院拟与[redacted]合作培训员工情况 [M-05] [M-08]；2019年8月27日就[redacted]项目举行公听会，审议提供不超过[redacted]美元（约[redacted]万元人民币，含[redacted]美元/约[redacted]万元人民币基建补助及[redacted]美元/约[redacted]万元人民币许可与接水费报销）及签订履约协议 [O-15]。	研判：支持。依据：职责为促进本地招商引资，批准专项基建与许可补贴议程，且据媒体报道公开称[redacted]为该市首笔中国投资并将成为当地第三大雇主 [M-08] [O-15]。	中
5	[redacted]专员法庭（[redacted]）	地方政府	据媒体报道，县法官[redacted]（[redacted]）2019年8月主持[redacted]欢迎仪式并共同颁授城市钥匙（法官高级行政助理[redacted] [redacted] 参与颁授）[M-05]；2026年10月26日闭门审议后，由专员[redacted]（[redacted]）动议、[redacted]（[redacted]）附议，以4:0全票批准与[redacted]签订《第381章经济发展协议》，并于11月9日将“接受已签署协议”列入同意议程（纪要及协议具体金额原文未说明） [O-18] [O-19]。	研判：支持。依据：跨周期支持项目落地与二期扩建，全票批准县级第381章激励协议以巩固县域产业与就业 [M-05] [O-18]。	高
6	[redacted]评估区（[redacted]，ACAD）	地方政府	依法登记[redacted]地块记录并开展年度房产与动产估值 [O-12] [O-21]；2026估值年度（2026年11月19日核查）对[redacted]关联[redacted]个账户核定总评估值[redacted]美元（约[redacted]亿元人民币），其中土地[redacted]美元（约[redacted]万元人民币），含“APP [redacted] VLA”标识账户估值[redacted]美元（约[redacted]亿元人民币） [O-21]。	研判：中立。依据：属法定独立财产评估技术机构，依法按市场价值客观核定房产与动产估值，不参与招商激励表决 [O-12] [O-21]。	中
7	[redacted]独立学区及[redacted]教育基金会（[redacted]，[redacted] / [redacted]）	学区	时任学董会主席[redacted]（[redacted]）、学监[redacted]（[redacted]）于2018年11月28日受理[redacted]减税申请，2019年9月25日通过认定书并于11月20日签署修订版第313章协议，将2021–2030年学区维持与运营税（M&O）应税估值封顶于[redacted]万美元（约[redacted]亿元人民币），预计15年为企业毛节税[redacted]美元（约[redacted]万元人民币），同时收取收入保护款与补充付款 [O-11] [O-12]；据媒体报道，2026年8月接受并公开表彰[redacted]捐赠[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币），指定用于[redacted]体育场新记分牌及数字信息屏 [M-03]。	研判：支持。依据：2019年申请及认定书所载[redacted]学区房产税占当地总税率逾57%（1.39/2.42453） [O-12] [O-13]，通过第313章协议既锁定了长期工业税源与补充付款，又据媒体报道获得[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币）教育捐赠 [M-03] [O-11] [O-12]。	高

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
8	得州公共账户审计长办公室（Texas Comptroller of Public Accounts）	州政府	审核[redacted]第313章申请并开展经济影响评估，于2019年6月5日签发评估值限制证书（认定激励为投资决定性因素），并持续接收、公示年度合格性履约报告（如2025年8月15日归档的2024年度报告）[O-11] [O-12] [O-14]。	研判：中立。依据：严格依据《得州税法典》第313章法定标准开展经济测算、审批发证与年度合规监管 [O-11] [O-12] [O-14]。	高
9	得州环境质量委员会（Texas Commission on Environmental Quality，TCEQ）	州政府	项目审查员[redacted]（[redacted]）与代理组长[redacted]（[redacted]）分别于2025年7月7日、7月9日签署完成[redacted]第[redacted]号空气许可修订污染源分析与技术审查，审查[redacted]以全电加热熔铸炉系统替代天然气燃气炉系统方案，使一氧化碳（CO）允许排放量从[redacted]吨/年降至[redacted]吨/年（削减81%），氮氧化物与挥发性有机物归零，未触发公众公示阈值；因该厂不再属一氧化碳主要污染源，申请人（[redacted]）将自行注销联邦第五篇（Title V）主污染源许可[redacted] [O-20]。	研判：中立。依据：作为州环保技术审查与监管部门，按排放限值与最佳可得控制技术（BACT）标准客观开展许可修订技术审查 [O-20]。	高
10	得州许可与监管厅（Texas Department of Licensing and Regulation，TDLR）	州政府	2026年3月至6月依法受理并公示[redacted]厂区三栋私资新建工程无障碍建筑备案：18号楼（[redacted]万美元/约[redacted]亿元人民币，[redacted]万平方英尺厂房）、22号楼（[redacted]万美元/约[redacted]万元人民币，炉渣库）及20号楼（[redacted]万美元/约[redacted]亿元人民币，[redacted]万平方英尺车间仓库），三项目计划开工日均落在2026年10–11月，并登记注册无障碍专家[redacted]（[redacted]）负责完工报验 [M-09] [O-05] [O-06]。	研判：中立。依据：履行州级建筑工程无障碍标准登记与验收备案的常规行政职能 [M-09] [O-05] [O-06]。	中

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
11	得州议会、州长及得州总检察长（Texas Legislature / Governor [redacted] / Texas Attorney General）	州政府	得州议会于2025年6月通过《参议院第17号法案》（SB 17，2025年9月1日生效），禁止中资控股企业新购地或签1年及以上租约，第6节规定仅适用于生效日及之后的取得行为（条文未点名具体企业） [O-22]；据律所简报报道，《孤星基础设施保护法》（LSIPA）经联邦第五巡回上诉法院2026年10月裁定可禁止中资接入电网 [M-30]；据律所简报报道，得州总检察长2026年2月依《欺骗性贸易行为法》（DTPA，每项违规最高罚[redacted]万美元/约[redacted]万元人民币）连诉三家涉华企业（均与[redacted]无关） [M-10]；州长[redacted]（[redacted]）被倡导组织CPA公开呼吁审查[redacted]激励，截至检索日未检索到针对[redacted]的公开执法或审查记录 [M-13]。	研判：质疑。依据：按SB 17第6节不溯及既往条款，[redacted]2018年已完成的购地不受影响，目前亦未见直接查处[redacted]；但州层面持续收紧涉华土地与电网准入并加码涉华DTPA诉讼，构成高压政治与合规环境 [M-10] [M-30] [O-22]。	高
12	白宫及美国商务部（The White House / U.S. Department of Commerce，含 ITA 与 BIS）	联邦机构	商务部国际贸易管理局（International Trade Administration，ITA）维持对华铜管反倾销令（2010年原始令核定[redacted]合并实体税率[redacted]，2022年日落复审延续该令，现行税率以最新复审为准；[redacted]在2026年1月立案复审名单内） [O-01] [O-02] [O-04]、维持对越南铜管反倾销令（加权平均倾销幅度最高8.35%） [M-15]，并初裁[redacted]（[redacted]）56.43%反倾销税 [O-03]；白宫发布第10962号、第11021号及第11032号总统公告，自2025年8月起对进口铜半成品征50%第232条关税并于2026年4月改按全额海关价值计征（上游阴极铜免征；公告对各国普遍适用，未设《美墨加协定》USMCA铜制品豁免条款，合规机构简报亦确认第232条金属关税无USMCA免税待遇） [M-16] [O-07] [O-08] [O-09]；商务部工业与安全局（Bureau of Industry and Security，BIS）实体清单经2026年11月19日核查无[redacted]条目 [O-26]。	研判：中立。依据：对华及第三国反倾销限制了[redacted]跨境出口，但50%第232条进口铜半成品关税与阴极铜免税政策客观上提升了[redacted]本土工厂加工价值；同时保留精炼铜加税评估与实体清单管制权 [O-01] [O-07] [O-08] [O-24] [O-26]。	高

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
13	美国海关与边境保护局及国土安全部（U.S. Customs and Border Protection，CBP / U.S. Department of Homeland Security，DHS）	联邦机构	CBP发布第232条铜关税执行指引（CSMS #65794272）并于2026年7月15日发布铜"熔炼与铸造"来源申报要求指引（CSMS #69252300，索引页经2026年11月19日核查） [O-10] [O-28]；DHS负责维护《维吾尔强迫劳动预防法》（Uyghur Forced Labor Prevention Act，UFLPA）实体清单，2024年11月将[redacted]（[redacted]）列入清单，经2026年11月19日核查清单无[redacted]条目 [M-13] [O-27]。	研判：中立。依据：现阶段按章执行第232条关税征收与熔铸来源申报；但倡导组织正呼吁CBP核查[redacted]上游铜源涉疆可追溯性，具备依法启动供应链核查的执法权 [M-13] [O-27] [O-28]。	高
14	美国劳工部职业安全与健康管理局（U.S. Department of Labor，DOL / Occupational Safety and Health Administration，OSHA）	联邦机构	据行业媒体Manufacturing Dive报道，该厂曾于2023年3月因缺乏急救受训人员与应急预案被开出5项违规 [M-12]；据美国劳工部官方通报，2024年3月因工人清理碎屑致右臂部分截肢展开调查，同年9月26日通报24项严重违规、拟罚[redacted]美元（约[redacted]万元人民币；据Manufacturing Dive报道，该拟罚金额涉及两次调查，其中同年5月另一次检查因呼吸防护问题拟罚近[redacted]万美元/约[redacted]万元人民币 [M-12]），[redacted]区域主任[redacted]（[redacted]）点名机器护罩缺失与培训语言障碍 [M-11]；据媒体报道，2026年7月27日接转介立案启动第三次检查，继续聚焦截肢风险 [M-01]。	研判：质疑。依据：多次进场检查，其中2024年针对断臂工伤等通报24项严重违规并拟罚[redacted]美元（约[redacted]万元人民币），据媒体报道2026年7月启动的第三次检查尚在进行中，持续紧盯车间机械安全与培训语言缺陷 [M-01] [M-11] [M-12]。	高
15	美国得州南区联邦地区法院（U.S. District Court for the Southern District of Texas）	联邦机构	据商业司法检索平台PacerMonitor案卷摘要及属地媒体报道，法官[redacted]（[redacted]）自2026年6月25日起审理前员工诉[redacted]就业歧视与报复案（案号[redacted]） [M-02] [M-14]。	研判：中立。依据：联邦司法审判机关，依法独立审理劳资民权纠纷案件 [M-14]。	中

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
16	繁荣美国联盟及放大媒体（Coalition for a Prosperous America，CPA / 人民报）	倡导组织	CPA作者[redacted]（[redacted]）与[redacted]（[redacted]）于2026年6月15日发文（6月17日据海外中文媒体《人民报》编译放大），指控[redacted]借“绿地新建”绕开美国外国投资委员会（Committee on Foreign Investment in the United States，CFIUS）、贴“美国制造”标签规避第232条关税、集团曾采[redacted]（[redacted]）原料及旗下贸易公司向[redacted]（[redacted]，[redacted]）下属企业供货，公开呼吁得州州长与州议会审查激励、CBP核查溯源、国会堵住绿地审查漏洞并将[redacted]列入BIS实体清单 [M-13] [M-27]。	研判：质疑。依据：代表美国本土保护主义产业利益，系统性发动舆论与政策游说，公开呼吁州政府审查激励、海关核查溯源、国会堵住绿地投资审查漏洞并将[redacted]列入实体清单 [M-13] [M-27]。	中
17	涉诉前员工及车间一线员工（Former Employee [redacted] & Plant Workforce，工会情况原文未说明）	员工与工会	据媒体报道，一期用工规划因采用机器人由超[redacted]人调至[redacted]人 [M-06]；2024年第313章年报申报合格岗位[redacted]人（年薪≥[redacted]美元/约[redacted]万元人民币），2026年全厂总人数与工会组建情况原文未说明 [O-14] [O-24]；2024年3月一名员工发生右臂部分截肢工伤 [M-11]；据属地媒体报道及PacerMonitor案卷摘要，2024年入职前员工[redacted]（[redacted]）委托[redacted]（[redacted]）律师[redacted]（[redacted]）于2026年6月25日依《民权法案》第七篇起诉[redacted]种族歧视、报复及非法解雇（截至9月23日见报时公司尚未答辩） [M-02] [M-14]。	研判：质疑。依据：严重工伤事故、OSHA接转介启动第三次检查以及前员工提起联邦种族歧视诉讼，反映一线劳资摩擦、跨文化沟通与安全隐患突出 [M-01] [M-02] [M-11] [M-14]。	中
18	属地社区媒体与选址情报媒体（[redacted] / [redacted] / [redacted] / intelligence360.news）	社区与媒体	《[redacted]新闻》（[redacted]）与《[redacted]》（[redacted]）2019年报道[redacted]买下旧厂与欢迎仪式 [M-05] [M-06]；《[redacted]在线新闻》（[redacted]）2019年报道建厂启动仪式并于2026年8月正面报道[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币）学区捐赠 [M-03] [M-04]；《[redacted]新闻》记者[redacted]（[redacted]）2026年9月连续报道[redacted]遭OSHA第三次检查与就业歧视诉讼 [M-01] [M-02]；选址情报网（intelligence360.news）10月报道20号楼[redacted]万美元（约[redacted]亿元人民币）扩建计划 [M-07]。	研判：中立。依据：既报道招商落户与社区公益捐赠，也追踪联邦安全检查与法庭涉诉动态，履行属地媒体常规报道与舆论监督职能 [M-01] [M-02] [M-03] [M-05]。	中

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
19	[redacted]（[redacted]）	企业	原[redacted]关停军车厂地块业主；2018年10月9日与[redacted]签订购地协议，并于2018年12月14日通过特别担保契据将约[redacted]英亩工业地块正式过户予[redacted]（此前厂区有3栋建筑租予[redacted]）[M-06] [O-11] [O-12] [O-13]。	研判：支持。依据：通过商业交易向[redacted]出售闲置多年的大型工业地产实现资产变现，且在学区受理减税申请后完成正式契据过户 [O-12]。	低
20	本土建厂承建商、税务法律顾问与合作院校（[redacted] / [redacted] / [redacted] / Blinn College）	企业	据2019年媒体报道，宣布由合作伙伴[redacted]（[redacted]，副总裁[redacted]［音译，[redacted]］出席仪式发言）承建一期新厂 [M-05] [M-08]；税务顾问机构[redacted]能源服务总监[redacted]（[redacted]，据地方媒体报道称其为律师 [M-04] [M-06]）与鲍威尔与莱昂律所（[redacted]）代理操盘[redacted]第313章减税申请与协议程序 [O-12] [O-13]；据[redacted]经济发展公司主任对媒体称，布林学院（Blinn College）拟与[redacted]合作开展员工定向培训（后续实际承建与培训落地进展原文未说明） [M-08]。	研判：支持。依据：作为2019年宣布的一期建厂合作伙伴、第313章财税法务代理及拟合作培训院校，协助项目推进选址落地与千万美元级减税申请 [M-05] [M-08] [O-12] [O-13]。	中
21	北美上下游客户与原料供应商（北美暖通及工业客户 / 铜原料供应商）	企业	据第313章申请书披露，工厂电解铜原料采自中国、墨西哥、南美及美国西南部矿山 [O-13]；2026年半年报披露上半年[redacted]销量[redacted]万吨（同比增长[redacted]）、主营收入[redacted]亿元人民币（约[redacted]亿美元），加工费呈上涨趋势 [O-24]；据媒体报道，[redacted]交易员兼高级分析师[redacted]（[redacted]）受访称，若美方对精炼铜加征关税，公司可将成本上涨全额转嫁给美国客户（互动易报道亦披露公司实行“原材料价格+加工费”模式） [M-17] [M-19]；另据倡导组织CPA单方指控（[redacted]及相关企业未公开确认），[redacted]从[redacted]（[redacted]）进口原铜至得州加工成盘管，发往墨西哥装入[redacted]、[redacted]等制造商设备后返美 [M-13]。	研判：中立。依据：公司披露得州基地销量大增且加工费上涨，但具体客户与供应商名单仅见于倡导组织单方指控而未经商业双方确认，上下游主要系基于价格、交期与关税成本考量的市场化商业交易关系 [M-13] [M-17] [O-24]。	高

序号	名称（中文 / 英文）	类型	在本项目里做了什么（事实与出处）	立场（研判及依据）	影响力（研判）
22	美国及北美同行竞争对手（[redacted] / [redacted] / [redacted]）	企业	国际铜业研究组织（ICSG）报告显示美、墨、加构成紧密关联的北美铜管产能、贸易与精炼铜及废铜消费市场 [O-29]；[redacted]（[redacted]）等美国本土铜管厂作为国内利益方积极发起并参与反倾销复审（如2026年4月27日撤回对[redacted]墨西哥关联公司与[redacted]的复审请求，9月21日商务部据此在初裁中撤销该部分复审，同案[redacted]初裁税率56.43%） [O-03]；[redacted]在阿拉巴马州[redacted]（[redacted]）建厂，与[redacted]同被CPA点名为绕开CFIUS的中资铜企 [M-13]。	研判：质疑。依据：美国本土铜管厂长期运用对华、墨、越反倾销救济阻击外来竞争，与[redacted]在北美铜管市场、原铜与废铜原料采购及客户订单上存在直接同业竞争 [M-13] [O-03] [O-29]。	中

二、 利益相关方四象限分布（立场 × 影响力）

- **象限一（支持 × 高影响力，共 5 方）：核心资本与属地护航支柱** 包含浙江[redacted]/[redacted]、[redacted]得州及在美实体、[redacted]市政府及市议会、[redacted]专员法庭、[redacted]独立学区及教育基金会 [M-03] [O-11] [O-17] [O-18] [O-24]。**研判：** 母子公司持续投入扩产资金，而市、县、学区基于盘活2014年关停旧厂、[redacted]关联账户[redacted]亿美元（约[redacted]亿元人民币）财产评估值及据媒体报道的[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币）学区捐赠，形成跨周期的属地支持基本盘。
- **象限二（质疑 × 高影响力，共 2 方）：垂直执法与准入红线** 包含美国劳工部职业安全与健康管理局（OSHA），以及得州议会、州长与得州总检察长 [M-01] [M-10] [M-11] [O-22]。**研判：** 这两方均拥有无需地方政府同意的垂直执法与立法权——OSHA因断臂工伤等拟罚[redacted]美元（约[redacted]万元人民币）并启动第三次检查，直接约束车间运营；得州SB 17新购地禁令、LSIPA电网准入限制与涉华DTPA罚则划定了合规高压线。
- **象限三（支持 × 中低影响力，共 3 方）：落地执行与专业抓手** 包含[redacted]经济发展公司（[redacted]）、本土建厂承建商与税务法律顾问及合作院校（[redacted]/[redacted]/[redacted]/布林学院）、原业主[redacted] [M-05] [M-08] [O-12] [O-13] [O-15]。**研判：** 虽不掌握最终行政审批或执法否决权，但在土地交割节奏衔接、[redacted]协议“锁[redacted]岗预计省[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币）税”的专业条款操盘及市政补贴对接上发挥关键执行作用。
- **象限四（质疑 × 中低影响力，共 3 方；另含中立守门、交易与监督方 9 方）：潜在风险源与规则裁判** 质疑×中低影响力方包含繁荣美国联盟（CPA）、涉诉前员工及一线员工、美国本土同行（[redacted]等） [M-13] [M-14] [O-03]；另9个中立方涵盖高影响力规则制定者与市场交易方（白宫及商务部、CBP/DHS、得州审计长、得州TCEQ、北美上下游客户与供应商）及中影响力评估司法媒体机构（ACAD、TDLR、联邦地区法院、属地媒体等） [M-01] [O-08] [O-12] [O-20] [O-21] [O-24]。**研判：** 中立监管机构按章提供第232条关税制度环境或开展环保审查；前员工诉讼已进入联邦法院审理，而一线工伤投诉与CPA涉疆游说虽无直接行政执法权，但可能成为引发OSHA、CBP及州总检察长介入审查的风险点。

三、 对想去美国建厂的中国建材家居企业的启示（5 条）

1. **分拆对接“学区、市政、县府”三级地方主体，用存量旧厂和社区反哺换取跨周期支持：** 事实：2019年申请及认定书显示[redacted]学区房产税占当地总税率逾57%（1.39/2.42453），[redacted]并购2014年关停的旧军工厂，由税务顾问[redacted]与律所按“先申减税、后办契据过户”锁定10个法定考核岗，并在扭亏后据媒体报道向学区捐赠[redacted]万美元（约[redacted]万元人民币） [M-03] [O-11] [O-12] [O-13]。**研判：** 出海企业宜优先并购水电气完备的停产旧厂（Brownfield）替地方盘活闲置资产，分拆谈妥学区、市、县三级协议并将合同考核岗锁在底数，夯实属地政商关系。

2. **认清“地方全票支持挡不住州与联邦垂直执法”，严守土地、原产地与涉疆切割红线：** 事实：市议会7:0与县法庭4:0支持[redacted]，但得州SB 17自2025年9月起禁止中资新买地或签≥1年租约 [O-17] [O-18] [O-22]；据律所简报报道，得州总检察长依DTPA（每项违规最高罚[redacted]万美元/约[redacted]万元人民币）连诉涉华企业 [M-10]；CPA亦公开呼吁CBP核查[redacted]涉疆铜源可追溯性 [M-13] [O-27]。**研判：** 新赴美企业立项前须先筛查外资购地禁令州；投产后须建立隔离涉疆矿源的北美独立溯源包，并如实披露原产地与中资关联，防范UFLPA扣货与州级DTPA追罚。

3. **环保审批善用“工艺做减法”留在州级，规避联邦主污染源与社区公听博弈：** 事实：TCEQ第[redacted]号许可修订技术审查显示，[redacted]拟以全电加热熔铸炉系统替代天然气燃气炉系统，使一氧化碳允许排放量削减81%、氮氧化物归零，未超公众公示阈值；因不再属一氧化碳主要污染源，[redacted]将自行注销联邦第五篇（Title V）主污染源许可[redacted] [O-20]。**研判：** 玻璃、陶瓷、金属部品等涉炉窑企业赴美建厂，宜优先采用全电加热等低排工艺将排放压在州次要源限值内，合法省去漫长的联邦主源许可与社区公听程序。

4. **把车间安全护罩、多语种培训与本土人事合规当成底线工程，降低内部涉诉与执法风险：** 事实：劳工部通报[redacted]厂因断臂工伤等被OSHA开出24项严重违规、拟罚[redacted]美元（约[redacted]万元人民币）并点名培训语言障碍 [M-11]；据媒体报道及PacerMonitor案卷摘要，2026年该厂接转介遭OSHA第三次检查，同期前员工提起联邦种族歧视与报复诉讼 [M-01] [M-02] [M-14]。**研判：** 赴美工厂须按美标配齐物理联锁护罩与上锁挂牌（LOTO）程序，用全员可理解语言落实安全培训留痕，并在解雇员工前经本土劳动律师前置审核。

5. **穿透跟踪贸易救济与产业组织动向，算清第232条全额关税与长周期现金流大账：** 事实：总统公告对进口铜半成品按全额海关价值征50%第232条关税且未设USMCA铜制品豁免条款（合规机构简报亦确认USMCA原产地资格不免除第232条金属关税） [M-16] [O-07] [O-08]；[redacted]厂从2018年底过户至2025年扭亏历时逾6年，2026年前三季度母公司因甘肃、得州等基地产销量增长叠加原材料价格上涨推高应收账款与存货，录得合并经营现金流净额-[redacted]亿元人民币（约-[redacted]亿美元） [O-12] [O-23] [O-25]。**研判：** 钢铝铜建材企业切勿迷信“借道墨西哥免税输美”，核心熔铸宜放美国本土并留存熔铸证明；母公司须备足6年以上爬坡资金与境外美元授信，防放量期营运资金承压。

四、 信源附录与落款

（一） 政府原件（含法规、公告、联邦公报、许可备案、议会纪要、官方清单与公司法定披露，共 33 条）

- [O-01] U.S. Department of Commerce, ITA, *Seamless Refined Copper Pipe and Tube From Mexico and the People's Republic of China: Antidumping Duty Orders*（75 FR 71070，联邦公报，2010-11-22）
- [O-02] U.S. Department of Commerce, ITA, *Seamless Refined Copper Pipe and Tube From the People's Republic of China and Mexico: Continuation of Antidumping Duty Orders*（87 FR 31209，联邦公报，2022-05-23）
- [O-03] U.S. Department of Commerce, ITA, *Seamless Refined Copper Pipe and Tube From Mexico: Preliminary Results and Rescission, in Part, of Antidumping Duty Administrative Review; 2024–2025*（91 FR 59763，联邦公报，2026-09-21）
- [O-04] U.S. Department of Commerce, ITA, *Initiation of Antidumping and Countervailing Duty Administrative Reviews*（91 FR 3421，含A-570-964[redacted]新加坡，联邦公报，2026-01-27）
- [O-05] Texas Department of Licensing and Regulation (TDLR), *Architectural Barriers Project* [redacted] — [redacted] *Copper Tubing Facility Building #22*（得州建筑登记原件，2026-04-28）
- [O-06] Texas Department of Licensing and Regulation (TDLR), *Architectural Barriers Project* [redacted] — [redacted] *Copper Tubing Facility Building #18*（得州建筑登记原件，2026-03-27）
- [O-07] The White House, *Proclamation 10962 of July 30, 2025 — Adjusting Imports of Copper Into the United States*（90 FR 37727，总统公告，2025-08-05刊登）
- [O-08] The White House, *Proclamation 11021 of April 2, 2026 — Strengthening Actions Taken To Adjust Imports of Aluminum, Steel, and Copper Into the United States*（91 FR 18201，总统公告，2026-04-09刊登）
- [O-09] The White House, *Proclamation 11032 of June 1, 2026 — Further Adjusting the Tariff Regimes for Imports of Aluminum, Steel, and Copper Into the United States*（91 FR 34085，总统公告，2026-06-04刊登）
- [O-10] U.S. Customs and Border Protection (CBP), *CSMS # 65794272 — GUIDANCE: Section 232 Import Duties on Copper and Copper Derivative Products*（海关官方指引，2025-07-31）

- [O-11] [redacted] & Texas Comptroller, *Amended Agreement for Limitation on Appraised Value of Property ([redacted], [redacted])*（第313章修订协议，2019-11-20）
- [O-12] [redacted] & Texas Comptroller, *Board Findings of the [redacted] — Application [redacted]*（学区董事会认定书及审计长2019-06-05经济评估，2019-09-25）
- [O-13] [redacted] & Texas Comptroller / [redacted], *Application for Appraised Value Limitation on Qualified Property ([redacted])*（第313章申请书全卷，2019-01-07）
- [O-14] [redacted] / Texas Comptroller, *Chapter 313 Annual Eligibility Report, Form 50-772-A — Application [redacted] (Tax Year 2024)*（年度合格性报告，2025-08-15）
- [O-15] [redacted], *Agenda, August 27, 2019*（[redacted]经济发展公司公听会议程，2019-08-27）
- [O-16] [redacted] City Council, *Agenda, September 17, 2019*（[redacted]市议会议程，2019-09-17）
- [O-17] [redacted] City Council, *Minutes, September 17, 2019*（[redacted]市议会纪要：[redacted]决议7:0通过，2019-09-17）
- [O-18] Commissioners Court of [redacted], Texas, *Minutes, October 26, 2026*（[redacted]专员法庭纪要：第381章协议4:0通过，2026-10-26）
- [O-19] Commissioners Court of [redacted], Texas, *Agenda, November 9, 2026*（[redacted]专员法庭议程：接受已签署第381章协议，2026-11-09）
- [O-20] Texas Commission on Environmental Quality (TCEQ), *Permit Amendment Source Analysis & Technical Review — Permit No. [redacted] (Project [redacted])*（环保许可修订技术审查备忘，2025-07-07 / 2025-07-09签署）
- [O-21] [redacted] (ACAD), *Property Search Results for [redacted], Tax Year 2026*（官方地籍估值记录，2026估值年度，2026-11-19抓取核查）
- [O-22] Texas Legislature, *Texas Senate Bill 17, 89th Legislature, Regular Session (2025) — Enrolled Text*（得州注册法案文本，2025-06-22）
- [O-23] [redacted]（[redacted]），《2025年年度报告》（巨潮资讯网法定披露，2026-04-29）
- [O-24] [redacted]（[redacted]），《2026年半年度报告》（巨潮资讯网法定披露，2026-08-28）
- [O-25] [redacted]（[redacted]），《2026年第三季度报告》（巨潮资讯网法定披露，2026-10-30）
- [O-26] U.S. Department of Commerce, BIS, *Consolidated Entity List (15 CFR Part 744, Supp. No. 4)*（官方管制清单页，2026-11-19抓取核查）
- [O-27] U.S. Department of Homeland Security (DHS), *UFLPA Entity List*（官方管制清单页，2026-11-19抓取核查）

- [O-28] U.S. Customs and Border Protection (CBP), *Trade Remedies Page — Section 232 Metals CSMS Index*（含2026-07-15 CSMS #69252300，官方索引页，2026-11-19抓取核查）
- [M-09] Texas Department of Licensing and Regulation (TDLR), [redacted] — [redacted] *Copper Tubing Facility Building #20 New Construction*（得州建筑登记原件，2026-06-03）
- [M-11] U.S. Department of Labor / OSHA, *Department of Labor finds manufacturer ignored machine safety requirements during investigation of worker's amputation*（劳工部官方执法通报，2024-09-26）
- [M-15] U.S. Department of Commerce, ITA, *Seamless Refined Copper Pipe and Tube From the Socialist Republic of Vietnam: Final Results of the Expedited First Sunset Review*（91 FR 67820，联邦公报，2026-10-28）
- [M-22] [redacted]（[redacted]），《投资者关系活动记录表（编号：[redacted]）》（巨潮资讯网法定披露，2026-05-20）
- [M-23] [redacted]（[redacted]），《关于拟变更公司名称、证券简称的公告（[redacted]）》（巨潮资讯网法定披露，2026-09-24）

（二） 研究报告（含国际研究组织、产业政策组织及律所与合规机构专业报告，共 5 条）

- [O-29] International Copper Study Group (ICSG), *A Review of Copper and Copper Alloys Fabrication in North America: Capacity, Output, Perspectives (Brochure)*（国际组织研究报告摘要册，2021-12）
- [M-10] King & Spalding LLP, *Texas Attorney General Intensifies DTPA Enforcement Against Companies with Alleged Chinese Affiliations*（律所合规研究简报，2026-02-26）
- [M-13] Coalition for a Prosperous America (CPA), *Texas is Rolling Out the Welcome Mat for China's Copper Takeover*（产业政策倡导组织评论报告，2026-06-15）
- [M-16] ovrseas.io, *USMCA Qualified ≠ Zero Tariff: 2026 Section 232 Stack*（贸易合规机构专题分析，2026-04-29）
- [M-30] Hicks Johnson PLLC (via JD Supra), *Texas Can Block Chinese-Owned Energy Companies From Its Grid, Fifth Circuit Rules*（律所司法判例简报，2026-11-03）

（三） 媒体报道（含属地报纸、财经行业媒体及商业司法检索平台，共 13 条）

- [M-01] [redacted], [redacted] *Copper faces third OSHA inspection focused on amputation hazards*（属地报纸报道，2026-09-16）

- [M-02] [redacted], [redacted] *Copper sued for alleged employment discrimination, retaliation*（属地报纸报道，2026-09-23）
- [M-03] [redacted], [redacted] *Donates* [redacted] *to* [redacted]（属地媒体报道，2026-08-07）
- [M-04] [redacted], [redacted] *Copper Tube Texas Plant Opening In* [redacted], *Announced at Ceremony*（属地媒体报道，2019-08-09）
- [M-05] [redacted] / [redacted], *Community welcomes* [redacted]（属地报纸报道，2019-08-07）
- [M-06] [redacted] / [redacted], *Copper the new gold*（属地报纸报道，2019-07-11）
- [M-07] intelligence360.news, [redacted] *plans new* [redacted]*illion project in* [redacted], *Texas*（商业选址情报报道，2026-10-19）
- [M-08] China Daily, *Copper-tube maker building plant in Texas*（英文媒体报道，2019-08-09）
- [M-12] Manufacturing Dive, [redacted] *Copper Texas cited* [redacted] *by OSHA*（行业媒体报道，2024-10-14）
- [M-14] PacerMonitor, [redacted] *v.* [redacted] *(*[redacted]*)*（商业司法案卷聚合平台摘要，2026-06-25立案）
- [M-17] MINING.COM / Bloomberg News, *Chinese copper supplier says US demand can bear Trump's tariffs*（国际财经媒体报道，2026-06-25）
- [M-19] 上海有色网（SMM），《[redacted]：目前美国得州基地发展持续向好 2025年前三季度铜加工业务销量超[redacted]万吨》（行业媒体报道，2026-02-05）
- [M-27] 人民报，《披美国制造外衣洗产地 中共军工铜企暗蚀德州》（海外中文媒体编译报道，2026-06-17）

> **信源统计：** 本文共引用信源 **51** 条，其中 **政府原件 33 条、研究报告 5 条、媒体报道 13 条**。

智观雷达 · 驻美团队｜可按贵司产品、项目定制：节点专题、属地深度报告、渠道商背调、展会代参与对接。欢迎联系：[联系方式待补]